



Biroul permanent al Senatului
Bp 573 14.10.2013

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.571/2003 coroborată cu HG 44/2004 privind Codul fiscal cu Normele Metodologice de aplicare

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.571/2003 coroborată cu HG 44/2004 privind Codul fiscal cu Normele Metodologice de aplicare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B573 din 19.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Prezenta propunere legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare modificarea pct.117¹ din Hotărârea Guvernului nr.44/2004 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, și nu modificarea art.57 alin.(4) din Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că intervențiile propuse vizează modificarea unui punct din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative,

dispozițiile de modificare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Prin modificarea unor prevederi dintr-o hotărâre a Guvernului printr-un act cu nivel de lege, am fi în prezența a **două decizii de nivel diferit care nu se pot contopi**, prin exprimarea lor în textul unei hotărâri.

Față de cele de mai sus, pentru respectarea ierarhiei actelor normative, intervențiile asupra Hotărârii Guvernului nr.44/2004 se pot face numai printr-un act normativ cu aceeași forță juridică, respectiv printr-o hotărâre a Guvernului.

3. De altfel, propunerea legislativă este și inutilă, întrucât se dorește inserarea în categoria exemplelor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare, a caselor de ajutor reciproc ale pensionarilor.

Or, potrivit art.2 din Legea nr.540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, cu modificările și completările ulterioare, înființarea, organizarea și funcționarea respectivelor case se realizează potrivit reglementărilor legale privind asociațiile și fundațiile și se pot constitui (potrivit art.4 din aceeași lege) prin libera asociere.

Având în vedere cele de mai sus, nu există niciun impediment legal ca suma reprezentând 2% din impozitul pe venit să fie destinată caselor de ajutor reciproc ale pensionarilor, norma respectivă constituind doar un exemplu de natură tehnică, nu un text legal imperativ, pentru care nu este necesară modificarea art.117¹ din Hotărârea Guvernului nr.44/2004.

4. Și din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă propunerea este deficitară:

a) Titlul propunerii legislative este greșit, neputând fi modificată o lege „coroborată” cu o hotărâre a Guvernului.

b) Dacă intervenția legislativă s-ar fi putut realiza, partea dispozitivă a articolului unic trebuia redată ținând seama de dispozițiile art.59, referitor la operațiunea modificării, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

c) Menționăm că propunerea legislativă a reluat textul prevăzut de art.117¹ din Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, dar respectivele norme sunt atipice, deoarece în cuprinsul lor este redat și textul din Codul fiscal, însă numai pentru a putea fi accesibile tuturor categoriilor de cetățeni și a putea fi

aplicate corect în practică, ținând seama de amploarea și importanța celor două acte normative.

d) Având în vedere dispozițiile art.4 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dacă intervenția legislativă ar fi fost corectă, era necesar ca în cuprinsul propunerii legislative să fie inserat un nou articol, care să reglementeze momentul intrării în vigoare a legii.

Față de cele de mai sus, în actuala redactare, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr. 1123/10.10.2013

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

1	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 161/24 feb. 2004	<i>rectifică anexa</i>
2	modificări prin	H.G. nr. 783/2004 Hotărâre privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și pentru amenzile care se indexează/ajustează/actualizează anual pe baza ratei inflației, aplicabile în anul fiscal 2005	M. Of. nr. 482/28 mai 2004	<i>înlocuiește anexa la normele metodologice de aplicare a titlului IX</i>
3	modificări prin	H.G. nr. 1840/2004 Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004	M. Of. nr. 1074/18 nov. 2004	<i>modifică titlul II pct. 6, pct. 23, pct. 26, pct. 28, pct. 50, pct. 53, pct. 63, pct. 83, pct. 110, titlul III pct. 47, pct. 54 liniuța 18, pct. 58, pct. 84 lit. l), pct. 96, pct. 146, titlul V pct. 12 alin. (1) și (2), pct. 15 alin. (1) și (2), pct. 17 alin. (1), titlul VI pct. 2, pct. 13, pct. 18, pct. 23 alin. (1), pct. 25, pct. 26, pct. 27, pct. 28 alin. (1), pct. 43, pct. 54, pct. 55, pct. 68, pct. 69 alin. (6) și (7), pct. 70 alin. (3) lit. b) și alin. (4), titlul VII pct. 11, pct. 13 alin. (2), pct. 19 alin. (3), pct. 22 alin. (1), (3) și (4), pct. 23 alin. (3), (4) și (5), pct. 28 alin. (6), pct. 30, pct. 31 alin. (2), pct. 35 alin. (1), pct. 38 alin. (5), titlul VIII pct. 6 alin. (2), titlul IX pct. 26 alin. (1), pct. 210, pct. 245; <i>introduce titlul I cu pct. 1-20, pct. 71_1-71_3 și pct. 88_1 la titlul II, liniuța 36 la pct. 3 și o nouă liniuță la pct. 145 din titlul III, alin. (10) și (11) la pct. 2, pct. 9_1-9_4, pct. 11_1, pct. 14_1, alin. (1_1)-(1_3) la pct. 15, pct. 20_1 la titlul V, pct. 16_1 la titlul VI, pct. 14_1, alin. (4_1) la pct. 22, alin. (4_1) la pct. 23, lit. d) la pct. 23 alin. (17), alin. (19)-(22) la pct. 23, alin. (2) la pct. 24, alin. (9_1) la pct. 29, pct. 30_1, alin. (2) la pct. 32, alin. (2) la pct. 36, pct. 36_1, alin. (8)-(13) la pct. 38 și anexele 22 și 23 la titlul VII, pct. 7_1 și pct. 7_2 la titlul VIII; <i>abrogă pct. 86 lit. e) din titlul III, pct. 13 alin. (3) din titlul V, pct. 57 alin. (2) și pct. 149 alin. (2) din titlul IX</i></i></i>

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004

*modifică titlul II pct. 35_1, titlul III pct. 77 liniuța a 5-a, titlul III pct. 111 lit. a), titlul III pct. 111_1, titlul III pct. 116, titlul VII pct. 30_1, titlul VII pct. 30_2 alin. (1), titlul VII pct. 76, titlul VII pct. 77 alin. (9) și (12), titlul VII pct. 78 alin. (3), titlul VII pct. 84 alin. (12), titlul VII pct. 108 alin. (29), titlul VII pct. 111 alin. (2);
introduce o nouă liniuță la titlul II pct. 21_2, o nouă liniuță la titlul II pct. 86_1 paragraful 2, liniuța a 8-a la titlul III pct. 39, alin. (8_6) la pct. 108 titlul VII, alin. (18_1) la titlul VII pct. 108;
abrogă titlul V pct. 26, 27, titlul VII pct. 30_1.1, titlul VII pct. 73 alin. (2) - (7), titlul VII pct. 108 alin. (9)*